PRIORITIZAREA

PROIECTELOR DE INVESTIŢII

PUBLICE

Prioritizarea proiectelor de investiţii publice

Investiţiile publice necesită o evaluare riguroasă întrucât în prezent proiectele care concurează pentru finanţare depăşesc resursele disponibile.

Prioritizarea proiectelor de investiții publice constituie o necesitate, din următoarele considerente:

1. proiectele de investiții finanțate din fonduri publice trebuie corelate cu prioritățile existente/definite la nivel european/național;

2. finanțarea trebui orientată cu precădere către acele proiecte de investiții publice care generează beneficii economice mari, de natură să sprijine dezvoltarea economică la nivel național și regional;

3. este imperativă reducerea întârzierilor în implementarea proiectelor;

4. consolidarea procesului de luare a deciziilor în ceea ce privește investițiile publice;

5. încurajarea proiectelor finanţate din surse nerambursabile.

Cadrul legal existent pentru prioritizarea proiectelor de investiții publice

- O.U.G. nr. 88/2013 stabilește trei linii principale de acțiune în ce privește proiectele de investiții publice semnificative* (cu o valoare de peste 100 mil. lei):

  (1) evaluarea sustenabilității și suportabilității proiectelor de investiții publice la faza de proiectare studiu de prefezabilitate

  (2) evaluarea gradului de pregătire a proiectelor de investiții publice

  (3) prioritizarea proiectelor de investiții publice

- Normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 225/2014 detaliază modul de derulare a celor 3 acțiuni și stabilesc procedura de evaluare a proiectelor prin prisma principiilor și criteriilor de prioritizare prevăzute de ordonanța de urgență.

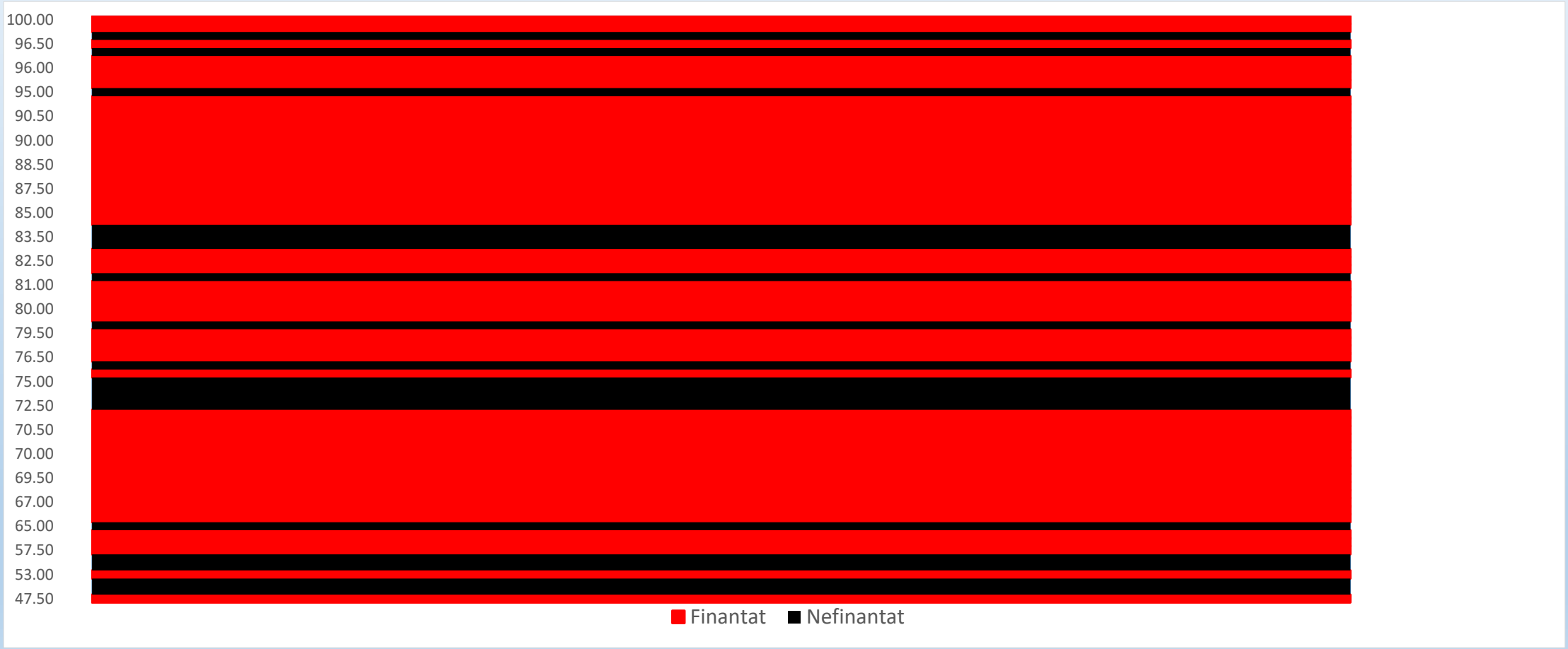
*Sunt exceptate proiectele de investitii publice din sectorul de aparare nationala, ordine publica si siguranta nationala, a caror detaliere contine informatii clasificate. Portofoliile de investiții ale MApN, MAI, SRI, SIE și STS reprezintă aproximativ 41% din portofoliul total de investiții. Pentru comparabilitate, sumele prevăzute pentru acești ordonatori nu au fost luate în considerare în informațiile ce urmează.

Prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative

- Scop: finanțarea proiectelor de investiții cu cele mai ridicate beneficii economice/sociale, în scopul maximizării efectului efortului investițional susținut din fonduri publice asupra creșterii economice

- Procesul de prioritizare este corelat cu legislaţia privind finanţele publice (Legea nr. 500/2002):
  - Se aplică doar investițiilor din administrația centrală
  - Trebuie respectate limitele stabilite pe fiecare ordonator principal de credite
  - Se face distinct pentru fiecare titlu de cheltuială în parte
  - Este în consonanță cu calendarul bugetar

Deciziile OPC de finanțare a investițiilor semnificative în anul 2016 (ordonate descrescător în funcţie de punctaj)

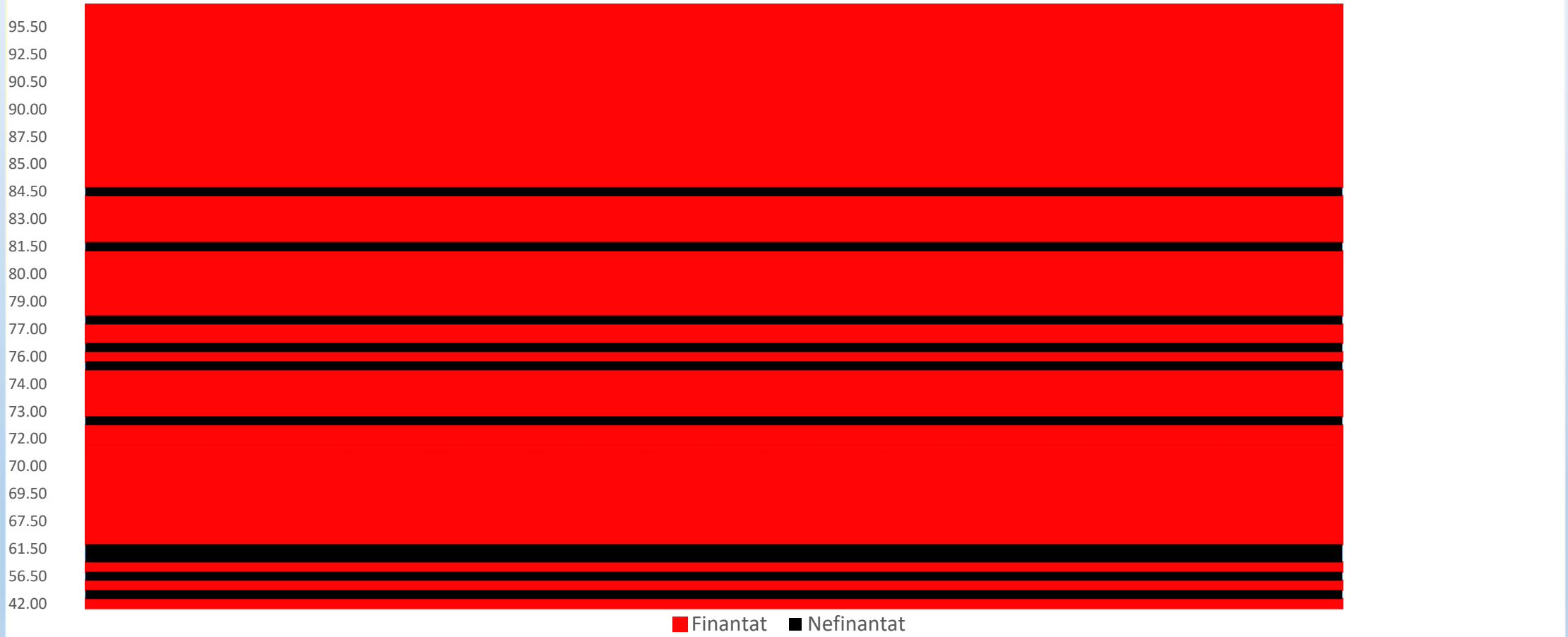


Deciziile OPC de finanțare a investițiilor semnificative în anul 2016

Lista primelor 10 proiecte de investiții publice semnificative, conform rezultatelor prioritizării din anul 2015

1. Constructia Autostrazii Orastie - Sibiu, km 0+000 - km 82+070
2. Canal navigabil Dunăre-Marea Neagră; DCS 300/1978;
3. Canal navigabil Poarta Alba-Midia, Navodari; DCS 409/1983;
4. Reabilitarea liniei de de c.f. Braşov – Simeria, componentă a Coridorului IV Pan-European, pentru circulaţia trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, sectiunea Sighișoara - Coşlariu (Finanțat din titlul 56.03 - Programe din Fond de Coeziune)
5. Modernizare ecluze-echipamente si instalatii (finantat din titlul 56.03. - programe din fond coeziune)
6. Constructia autostrazii Timisoara – Lugoj si variantei de ocolire a orasului Timisoara la standard de autostrada, km 44+500 - km 79+625
7. Finalizare digului de larg în Portul Constanţa (Finanțat din titlul 56.01 - Programe din Fond de Dezv. Regionala)
8. Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP)
9. Constructia Variantei de Ocolire Targu Mures
10. Masura ISPA 2000/RO/16/P/PT/001 - Reabilitarea sectiunii Baneasa-Fetesti de pe linia de cale ferata Bucuresti - Constanta

Deciziile OPC de finanțare a investițiilor semnificative în anul 2017 (ordonate descrescător în funcţie de punctaj)



Deciziile OPC de finanțare a investițiilor semnificative în anul 2016

Lista primelor 10 proiecte de investiții publice semnificative, conform rezultatelor prioritizării din anul 2016

1. Constructia Autostrazii Orastie - Sibiu, km 0+000 - km 82+070
2. Reabilitarea liniei de de c.f. Braşov – Simeria, componentă a Coridorului IV Pan-European, pentru circulaţia trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, sectiunea Sighișoara - Coşlariu (Finanțat din titlul 56.03 - Programe din Fond de Coeziune)
3. Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP)
4. Constructia Variantei de Ocolire Targu Mures
5. Varianta de ocolire Suceava 0+000 - 13+172
6. Palatul de Justiție Prahova (sediu pentru Curtea de Apel Ploiești și Tribunalul Prahova)
7. Constructia autostrazii Timisoara – Lugoj si variantei de ocolire a orasului Timisoara la standard de autostrada, km 44+500 - km 79+625
8. Reabilitarea liniei de cale ferata Frontiera-Curtici-Simeria parte componenta a Coridorului IV Paneuropean pentru circulatia trenurilor cu viteza maxima de 160 km/h, Sectiunea Frontiera-Curtici-Arad-km 614 (tronsonul 1) (Finanțat din titlul 56.03 - Programe din Fond de Coeziune)
9. Constructia Autostrazii Lugoj – Deva
10. Reabilitare DN 76, Deva - Oradea, km 0+000 – km 184+390

Mecanismul de prioritizare introdus în 2016

Ordonatorii principali de credite au obligația de reflecta rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice în proiectele de buget elaborate pentru anul următor *şi de a repartiza resursele bugetare ale titlului de cheltuială astfel încât gradul de acoperire a necesarului anual de finanţare pentru un proiect de investiţii publice să nu depăşească gradul de acoperire a necesarului anual de finanţare aferent oricărui alt proiect de investiţii publice care a obţinut un punctaj superior, în urma aplicării principiilor şi criteriilor de prioritizare.*

Exemplu de alocaţii bugetare respectând noul mecanism de prioritizare

Denumirea proiectului de investiţii semnificativ	Punctaj ordonator principal de credite	Valoarea actualizată a proiectului (mii lei)	Buget 2017 (mii lei)	Necesar 2017 (mii lei)	Grad acoperire
Reabilitarea liniei de de c.f. ferata Braşov – Simeria	96,5	3.485.239	468.000	670.970	70%
Constructia Variantei de Ocolire Targu Mures	95,0	226.837	49.000	71.738	68%
Varianta de ocolire Suceava 0+000 - 13+172	92,5	361.942	17.500	26.400	66%
Autostrada Timisoara – Lugoj si varianta de ocolire a orasului Timisoara	91,0	1.303.931	15.500	23.876	65%
Constructia Autostrazii Lugoj - Deva	90,5	3.518.238	480.000	750.913	64%
Reabilitare DN 76, Deva - Oradea	90,5	932.977	115.000	185.845	62%
Reabilitare DN56, Craiova - Calafat	90,5	327.127	36.000	59.983	60%

Aspecte urmărite prin noul mecanism de prioritizare

- Alocarea resurselor cu precădere către proiectele cu punctaj mare
- Asigurarea posibilității finanțării proiectelor cu punctaj mic măcar la nivelul cheltuielilor de conservare
- Flexibilitate în realocare pe măsură ce necesarul anual de finanțare se modifică

Statistica investițiilor semnificative în anul 2017

- Valoarea totală a proiectelor de investiții publice semnificative este de 128,3 miliarde lei la nivelul anului 2017, dintr-un total de 192,80 miliarde lei, aferent întregului portofoliul de investiții publice (reprezentând astfel 67 % din total cheltuieli de investiții)
- Necesarul de finanțare până la finalizare al acestor proiecte este de 62 miliarde lei, dintr-un total de 110,9 miliarde lei aferent întregului program de investiții publice – (reprezentând astfel 56% din valoarea cheltuielilor de investiții rămase de executat)
- Bugetul alocat în anul 2017 pentru cele 119 proiecte de investiții identificate și prioritizate în anul anterior a fost de 7,6 miliarde lei, dintr-un buget total disponibil pentru investiții de 11,66 miliarde lei (65 %)

Statistica investițiilor semnificative în anul 2017 în bugetul MT

- Valoarea totală a proiectelor de investiții publice semnificative este de aprox. 120 miliarde de lei în anul 2017, dintr-un total de 127,9 miliarde lei aferent întregului portofoliu (94%) .
- Pentru proiectele de investiții publice semnificative supuse prioritizării în anul 2016, Ministerul Transporturilor a comunicat un necesar de finanțare pentru anul 2017 în valoare de 12,6 miliarde lei, comparativ cu o limită de cheltuieli disponibilă pentru întregul său portofoliu de investiții publice în valoare de 7,9 miliarde lei (cu 60% mai mult decât întreaga limită de cheltuieli disponibilă pentru investiții).

Informații privind proiectele de investiții publice semnificative prioritizate în anul 2017

În procesul de prioritizare derulat în anul curent, ordonatorii principali de credite au identificat și evaluat 123 de proiecte. Dintre acestea:

- 23 proiecte de investiții au un stadiu fizic de 0%
- 65 proiecte de investiții au un stadiu fizic între 0,01% și 99,99%
- 35 proiecte de investiții sunt finalizate din punct de vedere fizic (100%)

Cele 123 de proiecte de investiții publice sunt implementate de 9 din cei 61 de ordonatori principali de credite existenți la nivelul administrației centrale.

Pentru finalizarea proiectelor aflate în implementare efortul financiar public se ridică la 61,3 miliarde lei. Pentru închiderea financiară a proiectelor cu stadiu fizic de 100% efortul financiar public se ridică la 659,6 milioane lei.

Informații privind proiectele de investiții publice semnificative prioritizate în anul 2017

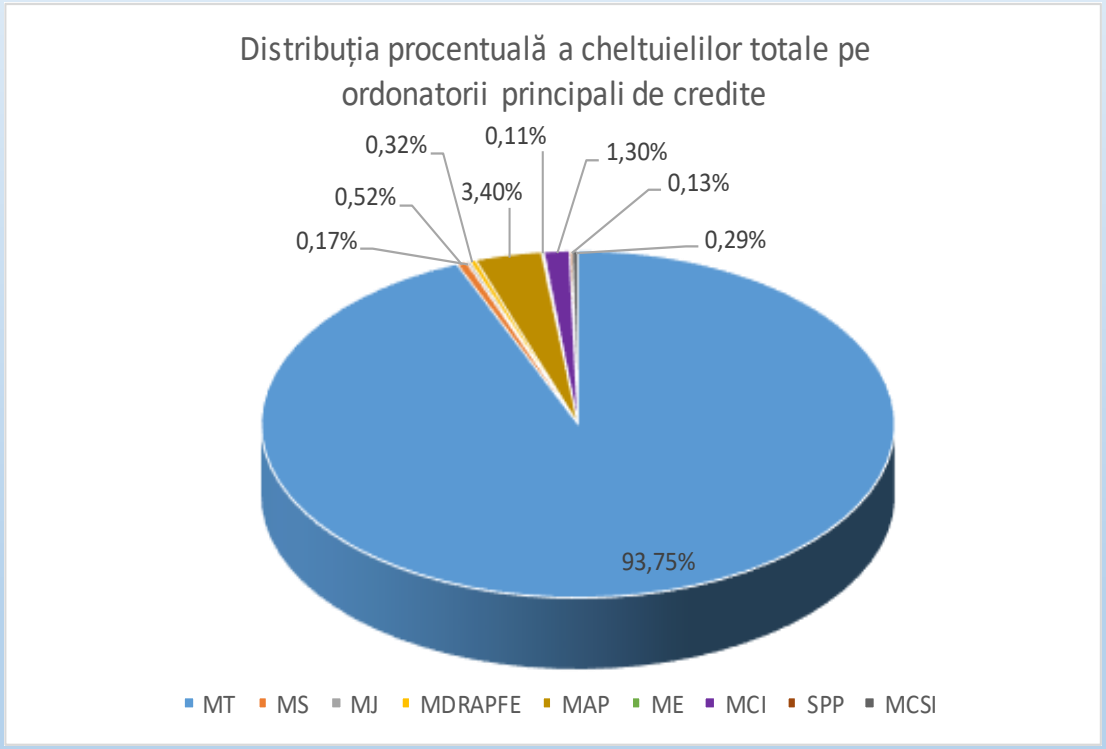
Distribuția proiectelor de investiții pe ordonatori, cu defalcare în funcție de stadiul de implementare

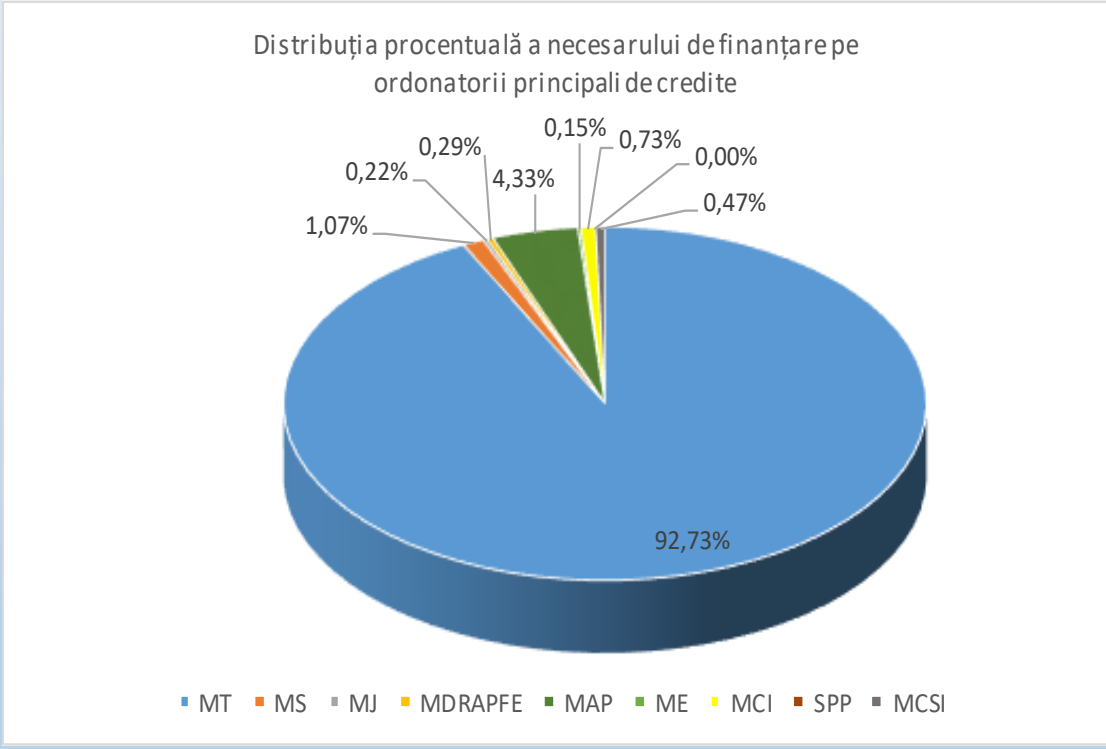
		Stadiul fizic		
Ordonatorul principal de credite	Număr proiecte	0%	0,01% - 99,99%	100%
Ministerul Transporturilor	103	20	51	32
Ministerul Sănătăţii	2	2	0	0
Ministerul Justiţiei	2	0	2	0
Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene	2	0	2	0
Ministerul Apelor şi Pădurilor	10	1	7	2
Ministerul Economiei Comertului și Turismului	1	0	1	0
Ministerul Educaţiei și Cercetării Științifice	1	0	1	0
Serviciul de Protecţie şi Pază	1	0	0	1
Ministerul pentru Societatea Informațională	1	0	1	0
	123	23	65	35

Informații privind proiectele de investiții publice semnificative prioritizate în anul 2017

Nr. crt.	Ordonator principal de credite /	Valoarea totală actualizată a proiectelor de investiții (mii lei)	Total necesar de finanțare până la finalizare la data de 01.04.2017 (mii lei)
1	Ministerul Transporturilor	120.247.870,79	57.442.750,99
2	Ministerul Sănătății	661.852,00	661.685,00
3	Ministerul Justiției	220.862,00	136.153,00
4	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene	412.434,73	181.752,00
5	Ministerul Apelor și Pădurilor	4.361.543,00	2.680.635,00
6	Ministerul Economiei	142.022,00	94.469,00
7	Ministerul Cercetării și Inovării	1.673.141,00	452.161,00
8	Serviciul de Protecție și Pază	172.484,00	1.751,00
9	Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale	377.838,00	292.740,00
	Total general	**128.270.047,52**	**61.944.096,99**

Informații privind proiectele de investiții publice semnificative prioritizate în anul 2017





Finalizarea procesului de prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative în anul 2017

- Guvernul a aprobat în data de 27 iulie 2017 memorandumul conținând rezultatele prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, ce urmează a fi utilizate în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2018

- Ministerul Finanțelor Publice va analiza, în procesul de elaborare a proiectului legii bugetului de stat pe anul 2018, modul în care ordonatorii principali au asigurat respectarea prevederilor legale aplicabile, pe baza informațiilor cu privire la alocările bugetare propuse pentru aceste proiecte și necesarul de finanțare aferent.

Direcții de acțiune pentru îmbunătăţirea managementului investiţiilor publice

1. Îmbunătăţirea procesului de identificare a proiectelor

- Instituirea obligaţiei ordonatorilor de a întocmi o notă de prezentare pentru toate proiectele de investiţii publice - REALIZAT;
- Analiza necesităţii, relevanţei, sustenabilităţii şi suportabilităţii proiectului de investiţii publice, la nivelul MFP, MDRAPFE și SGG, pe baza notei de prezentare;
- Elaborarea de studii de prefezabilitate doar pentru unele proiecte - REALIZAT;

2. Îmbunătăţirea sistemului de evaluare a proiectelor și introducerea analizei independente a studiului de fezabilitate

- Evaluarea gradului de pregătire concomitent cu analiza independentă a studiului de fezabilitate, înainte de avizarea proiectelor in Comitetul Interministerial

Direcții de acțiune pentru îmbunătăţirea managementului investiţiilor publice

3. Îmbunătăţirea sistemului de selectare și bugetare a proiectelor

- Raţionalizarea programului de investiții publice existent –

  -iniţierea unui exerciţiu pilot de raţionalizare a proiectelor de investiţii publice pentru testarea și rafinarea criteriilor și metologiilor propuse de Banca Mondială în cadrul proiectului „Îmbunătăţirea managementului investiţiilor publice”

  -instituirea mecanismului/criteriilor/procedurilor privind raționalizarea portofoliului de investiții publice

- Instituirea bugetării multianuale a proiectelor de investiţii publice;
- Îmbunătăţirea criteriilor de prioritizare și a modalității de acordare a punctajului.

Direcții de acțiune pentru îmbunătăţirea managementului investiţiilor publice

4. Îmbunătăţirea sistemului de monitorizare a proiectelor pe parcursul implementării

- Reglementarea frecvenței și formei de raportare de către ordonatori a informațiilor necesare pentru monitorizarea proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate;
- Analiza informațiilor prezentate în raport cu estimările inițiale privind implementarea proiectelor;
- Identificarea și diseminarea la nivelul tuturor ordonatorilor a problemelor ce apar cel mai frecvent pe parcursul implementării proiectelor de investiții publice, precum și a celor mai bune soluții identificate (diseminarea celor mai bune practici).

Direcții de acțiune pentru îmbunătăţirea managementului investiţiilor publice

5. Modificarea legialției

- Revizuirea categoriei ”Alte cheltuieli de investiții”
- Reducerea plafonului valoric pentru care se face prioritizarea investițiilor
- Acte normative ce trebuie modificate:
  - Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare;
  - Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal bugetară, republicată;
  - OUG nr. 88/2013 privind adoptarea unor masuri fiscal-bugetare pentru indeplinirea unor angajamente si pentru modificarea si completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările şi completările ulterioare;
  - HG nr. 225/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiţii publice;
  - HG nr. 150/2010 pentru înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Naţional şi Locuinţe